**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. №307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Забайкальскому управлению Ростехнадзора организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 1690, в том числе потребителей электроэнергии – \_\_1576\_.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 2078\_;  |
| Тепловых электростанций | – \_\_10\_; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – \_6\_\_; |
| Малых (технологических) электростанций | – \_\_986\_; |
| Гидроэлектростанций | – \_0\_\_;  |
| Котельных всего,в том числе: | – \_1359\_\_; |
|  производственных | – \_62\_\_; |
|  отопительно-производственных | – \_\_221\_; |
|  отопительных | – \_1076\_\_; |
| Электрических подстанций  | – \_\_17717\_; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) | – \_4636,2\_\_ км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – \_\_100707,1\_ км; |
|  напряжением до 1 кВ | – \_38209,8\_\_ км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – \_53073,2\_\_ км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – \_\_9424,1\_ км. |

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию \_445\_\_ новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии (в 2023 году – \_\_3\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_0\_ аварий
(в 2023 году – \_\_3\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ аварий
(в 2023 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_\_0\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_\_0\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ
в энергоустановках;

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

нарушение электрической изоляции;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего персонала, персонала, выполняющего работу по договору;

нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи;

внешнее механическое воздействие;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства
Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Забайкальским управлением Ростехнадзора проведено \_\_\_23\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – \_\_\_37\_\_), из них плановых – \_\_5\_\_ (в 2023 году – \_\_24\_\_), внеплановых – \_\_18\_\_ (в 2023 году – \_\_13\_).

В 2024 году Ростехнадзором проведено \_23\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – \_37\_\_\_).

Кроме того, в рамках проводимых Забайкальским управлением Ростехнадзора мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено \_\_\_629\_\_\_ проверок (в 2022 году – \_\_\_46\_\_\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_5675\_\_ нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_153\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_\_ раза временный запрет деятельности – \_\_0\_ раза

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено \_\_101\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_2645\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – \_0\_, из них удовлетворено – \_0\_ (или «не зарегистрировано»).

 Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Забайкальского управления Ростехнадзора в рамках проверок – \_0\_, из них удовлетворено – \_0\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования
в установленные техническими нормами сроки;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического
и электротехнологического персонала;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Забайкальское управление Ростехнадзора приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности \_110\_\_теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше \_1,232\_ тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

неудовлетворительное состояние приёмных ёмкостей и резервуаров для хранения основного, резервного (аварийного) топлива, а также неготовность систем приёма и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

разрушения строительной части зданий и сооружений;

неисправность или отсутствие автоматики безопасности котлов;

отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов.

В 2024 году Забайкальским управлением Ростехнадзора в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 470, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 471, в 2024 году Забайкальским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_\_33\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения
и энергопринимающие установки, было объявлено \_\_\_70\_\_ предостережений
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – \_50\_\_;

в сфере теплоснабжения – \_20\_\_.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду;

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей
и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов
по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам
в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_